

«Профилактика нарушений при осуществлении землепользования»

Согласно п. 5 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, Росприроднадзор осуществляет государственный земельный надзор, в том числе за соблюдением обязанностей по рекультивации земель при:

- разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые;

- осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию (ч. 5 ст. 13 Земельного кодекса).

Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации согласно, правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 г. N 800 (далее – Правила).

В случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и не установлены, то обязанность по рекультивации земель возлагается на собственников земельных участков, иных обладателей прав на земельные участки, а также на органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, в отношении земель, не предоставленных гражданам или юридическим лицам (п. 4 Правил).

Рекультивация земель должна осуществляться в соответствии с утвержденным проектом рекультивации земель (п. 8 Правил).

Проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такое строительство, реконструкция приведут к деградации земель или в виде отдельного документа в иных случаях (п. 10 Правил).

Проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I-V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности подлежат государственной экологической экспертизе на основании п. 7.2 ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе».

Иные проекты рекультивации земель, которые разработаны в виде отдельных документов, подлежат согласованию с правообладателями

земельных участков, а также с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, в случае проведения рекультивации земель и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (п. 15 правил).

Согласование проектов рекультивации земель с Росприроднадзором Правилами не предусмотрено.

Лица, обязанные проводить рекультивацию земель, должны направить уведомление об утверждении проекта рекультивации земель, проекта консервации земель с приложением утвержденного проекта в Росприроднадзор в случае, если планируется проведение рекультивации, консервации земель, оборот которых не регулируется ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (п. 24 Правил).

Требования к содержанию проекта рекультивации земель предусмотрены в п. 14 Правил.

Сроки, в которые необходимо разработать проект рекультивации земель и приступить к рекультивации земель определяются согласно:

- решения или договора, на основании которых используются земли;
- проектной документации на строительство;
- проектной документации на реконструкцию объекта капитального строительства (п. 26 Правил),

а в случае если:

- решением, договором или проектной документацией срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены;

- произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании;

- произошло нарушение земель в результате природных явлений, разработать проект рекультивации и приступить к рекультивации земель в соответствии с утвержденным проектом необходимо в срок не позднее, чем 7 месяцев со дня совершения действий (окончания деятельности), в результате которых произошла деградация земель, либо со дня выявления деградации земель.

При завершении работ по рекультивации, консервации земель лицом, обеспечившим проведение работ, подписывается акт о рекультивации земель, консервации земель.

Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, консервации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, консервация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием земель с обязательными приложениями: **(ПРОШУ обратить внимание на обязательные приложения!):**

- копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены

такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ.

- финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств (п. 30 Правил).

Копия акта, с приложениями в 30-дневный срок, со дня подписания акта о рекультивации земель, консервации земель, подлежит предоставлению в Росприроднадзор (п. 31 Правил).

Кроме того, приказом Росстата от 29.12.2012 № 676 утвержден статистический инструментарий для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы (далее - 2-ТП (рекультивация)).

Отчет 2-ТП рекультивация предоставляют юридические лица, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, индивидуальные предприниматели (далее – Респонденты), разрабатывающие месторождения полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), осуществляющие строительные, мелиоративные, лесозаготовительные, изыскательские работы, а также размещение промышленных, строительных и твердых бытовых отходов, в территориальный орган Росприроднадзора **до 01 февраля после отчетного периода (отчётным периодом считать год).**

При наличии, у юридического лица обособленных подразделений форма 2-ТП рекультивация заполняется как по каждому обособленному подразделению, так и по юридическому лицу без этих обособленных подразделений.

К нарушенным землям относятся: выемки карьеров, выработки торфа, породные отвалы шахт, карьеров, приисков, отстойники, гидроотвалы и хвостохранилища, золоотвалы электростанций, отвалы шлака металлургических заводов, отвалы коммунального и строительного мусора, деформированные поверхности шахтных полей (прогибы, провалы), дражные поля, резервы и кавальеры вдоль железных и шоссейных дорог, трассы трубопроводов и канализационных коллекторов, геологоразведочные выработки (карьеры, канавы, шурфы), площадки буровых скважин, промплощадки, транспортные и иные коммуникации ликвидированных предприятий или отдельных их объектов, загрязненные земли на нефтяных, газовых, соляных и других месторождениях, а также загрязненные участки поверхности земли, если для их восстановления требуется снятие и замена верхнего плодородного слоя почвы.

К отработанным землям относятся земельные участки, надобность в которых у респондента миновала в связи с завершением работ, связанных с нарушением почвенного покрова.